

### **Понятие правопорядка. Соотношение правового и общественного порядка.**

Понятие правопорядка тесно связано с понятием законности, однако не совпадает с ним. Правопорядок является следствием реализации принципов и требований законности. Если в обществе строго соблюдаются законы, результатом этого будет четкий правовой порядок.

**Правопорядок** - это система правовых отношений и связей, основанных на реализации требований законности и обеспечивающих нормальное функционирование гражданского общества<sup>1</sup>. **Правопорядок** – состояние упорядоченности общественных отношений, основанное на соблюдении и исполнении всеми субъектами права всех действующих на территории государства норм права<sup>2</sup>.

#### ***Соотношение понятий правового и общественного порядка<sup>3</sup>:***

1. Правопорядок складывается только на основе правовых норм, поэтому им охватываются далеко не все общественные отношения, а лишь те, которые нуждаются в правовой регламентации; общественный порядок складывается в результате реализации всех социальных норм (норм права, морали, обычаев и др.) и им охватывается вся система общественных отношений.

2. Правопорядок охраняется и обеспечивается государственно-правовыми мерами; общественный порядок обеспечивается как правовыми, так и общественными мерами, естественными навыками и привычками, силой традиции.

3. Понятие общественного порядка шире понятия правопорядка; правопорядок является ядром, основой общественного порядка.

#### ***Соотношение демократии, законности, правопорядка и дисциплины<sup>4</sup>.***

##### ***Единство законности и правопорядка:***

1. Законность и правопорядок являются частями единой надстройки.

2. Они имеют единую цель: обеспечение организованности и нормального функционирования общества.

3. Законность и правопорядок формируются и охраняются единым государственным аппаратом и в их основе лежит единая система правовых актов.

##### ***Различия между законностью и правопорядком:***

1. Они формируются на различных этапах осуществления права: законность - это реализующееся право, а правопорядок - это уже реализованное право.

2. Законность и правопорядок имеют различные функции: законность - средство установления правопорядка, а правопорядок характеризует результативность регулирующего воздействия права.

<sup>1</sup> Кулапов В.Л. Теория государства и права: Методические рекомендации для повторения курса. Саратов, 1998. С. 65.

<sup>2</sup> Бабаев В.К., Баранов В.М., Толстик В.А. Теория права и государства в схемах и определениях: Учеб. пособие. М., 1998. С. 192.

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> Там же. С. 66.

### ***Связь законности и правопорядка с демократией и дисциплиной:***

Законность и правопорядок напрямую зависят от *уровня демократии* в обществе. Укреплению законности способствуют такие проявления демократии, как народный характер власти, демократичное содержание законодательства, контроль общественных организаций и граждан за проведением в жизнь законов и т.д. В свою очередь, законность и правопорядок могут способствовать развитию и укреплению демократии.

***Дисциплина и законность*** во многом схожие явления правовой действительности. Однако они имеют и ряд ***отличий***, исходящих, прежде всего, из их разной социально-экономической природы.

Дисциплина в отличие от законности содержит требования не только правовых, но и моральных, этических норм.

Законность имеет более широкую сферу действия, чем дисциплинарные нормы. В ее ведение попадает, например, семейно-бытовая жизнь людей, их отношения, поступки. Круг же дисциплинарных требований более узок, он, как правило, ограничивается трудовыми и административными отношениями.

### **Гарантии осуществления законности и правопорядка<sup>5</sup>.**

***Гарантии*** - это совокупность условий и способов (методов), позволяющих беспрепятственно реализовывать правовые нормы, пользоваться субъективными правами и юридическими обязанностями.

В систему гарантий законности и правопорядка входят следующие:

- ***экономические гарантии*** - это прежде всего материальные условия жизни общества; плюрализм собственности и экономическая свобода, закрепленные в правовых актах;
- ***общественные гарантии*** включают в себя весь комплекс общественных мер по борьбе с правонарушениями, отступлениями от идеи законности;
- ***политические гарантии*** - это демократизм государственного и общественного строя, отраженный в функционировании политической системы в целом; способность населения влиять на содержание политических решений;
- ***идеологические гарантии*** состоят в господстве гуманистической идеологии, на базе которой развиваются духовная жизнь общества, идейное воспитание граждан;
- ***юридические гарантии*** - система специальных юридических средств укрепления законности и правопорядка, деятельность правоприменительных органов по предупреждению и пресечению правонарушений.

Особое значение в системе юридических гарантий обеспечения законности и правопорядка имеют: совершенство законодательства, прокурорский надзор, судебный и конституционный контроль, деятельность Президента как гаранта конституционной законности в Российской Федерации.

По Ромашову: ***Правопорядок*** – это составная часть общественного

---

<sup>5</sup> Там же. С. 66.

порядка – итог воплощения законности в реальные общественные отношения<sup>6</sup>.

Правопорядок представляет собой не должное или возможное, а фактическое состояние урегулированных правом отношений. Таким образом, *правопорядок – это фактическое состояние правовой жизни общества, которое характеризуется внутренней согласованностью, упорядоченностью системы правовых отношений, основанных на требованиях законности, а также на свободе и ответственности всех субъектов права.*

К признакам правопорядка можно отнести<sup>7</sup>:

— *Формальную определенность.* Правопорядок базируется на формально-определенных правовых предписаниях, реализация которых и обеспечивает определенность общественных отношений.

— *Системность.* Правопорядок — это система отношений, которая основана на единой сущности права, господствующей в обществе форме собственности, системе экономических отношений и обеспечивается силой единой государственной власти.

— *Государственную гарантированность.* Существующий правопорядок обеспечивается государством, охраняется им от нарушений.

— *Устойчивость.* Правопорядок достаточно стабилен и устойчив. Попытки дестабилизации, нарушения правопорядка пресекаются соответствующими правоохранительными органами.

— *Единство.* Правопорядок основан на единых политических и правовых принципах, обеспечивается единством государственной воли и законности и является единым на всей территории страны.

### **Законность и правопорядок.**

#### **1. Понятие, принципы и гарантии законности<sup>8</sup>.**

*Законность — это правовой режим жизнедеятельности общества, в рамках которого осуществляется принятие и обеспечивается реализация законов и других правовых актов.*

*Основными требованиями законности являются:*

— верховенство правового закона по отношению к другим юридическим актам и предписаниям;

— издание нормативно-правовых актов компетентными органами в пределах своей компетенции;

— своевременность обновления законодательства в соответствии с потребностями развития общества;

— обеспечение прав и свобод гражданина и человека, провозглашенных внутригосударственными и международными актами;

— контроль за точным и неуклонным соблюдением и исполнением законов;

— недопущение случаев беззакония и произвола.

К основным принципам (основополагающим началам) законности относятся:

а) *Единство* — режим законности обеспечивает эффективную

<sup>6</sup> Ромашов Р.А. Теория государства и права: Конспект лекций: Учеб. пособие. СПб., 2004. С. 167.

<sup>7</sup> Там же. С. 168.

<sup>8</sup> Там же. С. 166.

реализацию правовых предписаний на всей юрисдикционной территории государства. Создание в регионах автономных от общенациональной и противопоставляемых ей систем законности не допускается.

б) *Всеобщность* — в рамках режима законности обеспечивается исполнение законодательно закрепленных требований всеми субъектами права — государственными органами, должностными лицами и гражданами.

в) *Недопустимость противопоставления законности и целесообразности* — целесообразность издания закона определяется его социальной полезностью. Применение закона предполагает обеспечение и защиту важнейших правовых институтов и принципов и, в силу этого, целесообразно, а значит, необходимо. Вместе с тем целесообразность не может противопоставляться законности. Утрата законом актуальности не означает возникновения возможности его несоблюдения. Таким образом, целесообразность допустима только в рамках, определенных действующим законодательством.

### ***Принципы законности.***

Принципы законности:

***единство законности*** состоит в установлении единообразного понимания законов и подзаконных актов, их толкования и применения; в соблюдении единых, установленных для всего государства нормативных актов; единстве юридической (нормативной) основы законности;

***всеобщность и непрерывность законности*** состоит в том, что в государстве не должно быть органов и должностных лиц, которые были бы исключены из сферы законности, из-под влияния права;

***верховенство закона*** проявляется в том, что законы имеют высшую юридическую силу по отношению к другим правовым актам;

***гарантированность прав и свобод личности*** выражается в конституционной обязанности государства защитить права и свободы человека и гражданина;

***неотвратимость наказания за нарушение законности*** состоит в том, что любое правонарушение должно быть раскрыто, а виновные в его совершении понести адекватное содеянному наказание;

***недопустимость противопоставления законности и целесообразности*** состоит в том, что субъектам права предоставляется возможность принять наиболее целесообразное решение в границах, определенных юридической нормой и категорически запрещается нарушать закон, руководствуясь требованиями целесообразности;

***неразрывная связь законности и культуры*** заключается в том, что уровень законности напрямую зависит от уровня общей и правовой культуры граждан и должностных лиц государства.

***Гарантии законности*** — объективные и субъективные условия, а также специальные юридические средства и способы, посредством которых обеспечивается законность.

***Гарантии законности*** — это механизмы, при помощи которых обеспечивается высокая эффективность законности как политико-правового режима защиты интересов государства и общества, прав и свобод человека и

гражданина.

В юридической литературе гарантии законности подразделяют на *общие и специальные (юридические)*.

**Общие гарантии законности**<sup>9</sup> — это социальные факторы, обусловленные объективными закономерностями общественного развития, с которыми связывается упорядоченность общественных отношений, их соразмерность законам данного государства.

К общим гарантиям законности относятся:

- *Экономические (материальные) гарантии законности* — это материальные условия жизни общества, способствующие обеспечению режима законности. Основу данной группы гарантий составляют такие факторы, как степень эффективности правового регулирования экономикой, приоритетность конкретных форм собственности (частной, корпоративной, муниципальной, государственной), приоритетность определенных направлений экономического развития (государственная поддержка промышленности, торговли, сферы обслуживания и т.д.)

- *Социальные гарантии законности* тесно связаны с экономическими и включают в себя комплекс мер, направленных на поддержание необходимого уровня благосостояния граждан, осуществление государственной поддержки социально незащищенных категорий лиц — пенсионеров, инвалидов, малоимущих граждан и т.д. Кроме того, социальные гарантии подразумевают развитие таких отраслей, как медицина, образование, организация массового досуга и пр.

- *Политические гарантии законности* связаны с деятельностью государства по обеспечению стабильности политической системы общества, созданию условий безопасности граждан, формированию действенных механизмов противодействия преступности и т.п.

- *Идеологические гарантии законности* подразумевают установившуюся в обществе систему конструктивных взглядов, идей, учений, при помощи которых формируется позитивное отношение людей к общественным институтам, государству и праву, собственно законности и т.д. Основной задачей идеологических гарантий является воспитание у граждан чувства уважения к требованиям законности, глубокой внутренней убежденности в необходимости законосообразного поведения.

**Юридические гарантии законности**<sup>10</sup> — это система специальных юридических средств и методов, при помощи которых осуществляется укрепление режима законности, обеспечивается законосообразное поведение всех субъектов права, в том числе и самого государства, действующего в лице соответствующих органов и должностных лиц.

К юридическим гарантиям законности относятся:

- Закрепление требований законности в нормативно-правовых актах, среди которых высшей юридической силой обладает «Основной закон» — Конституция.

---

<sup>9</sup> Там же. С. 167.

<sup>10</sup> Там же. С. 168.

- Предоставление всем без исключения членам сообщества права обеспечения режима законности правомерными средствами и методами (право противодействовать правонарушению в рамках необходимой обороны и т.д.).
- Обеспечение режима законности в процессе профессиональной правоохранительной деятельности (МВД, Таможенный комитет, Налоговая полиция и т.д.).
- Обеспечение режима законности в процессе судопроизводства.
- Обеспечение режима законности в рамках надзорно-контрольной деятельности (прокуратура, институт уполномоченного по правам человека и т.д.).
- Международные гарантии законности (обязанность государств придерживаться международных стандартов в сфере обеспечения прав и свобод личности).